



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
городской округ Пыть-Ях
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 25.10.2022

№ 1868-ра

Об утверждении основных
направлений налоговой,
бюджетной и долговой
политики города Пыть-Яха
на 2023-2025 годы

На основании решения Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 №258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях», в соответствии с постановлением администрации города от 14.07.2014 № 175-па «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городского округа города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение).
2. Направить настоящее распоряжение в Думу города Пыть-Яха.

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы города - председателя комитета по финансам.

Глава города Пыть-Яха



А.Н. Морозов

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации социальной политики», от 01.06.2022 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Стратегии социально-экономического развития города Пыть-Яха до 2030 года, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Пыть-Ях на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённого распоряжением администрации города Пыть-Яха от 01.08.2022 № 1366-ра и статьёй 18 Положения о бюджетном процессе в городе Пыть-Яхе, утверждённого решением Думы города Пыть-Яха от 21.03.2021 № 258.

Целью разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2023-2025 годы является определение на ближайший трёхлетний период базовых принципов, условий и подходов,

применяемых при формировании проектировок бюджета города Пыть-Яха на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

По итогам реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в 2021 – 2022 годах бюджетные параметры исполнены в положительной динамике, просроченная кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует, обеспечены в полном объеме социально-значимые и публично-нормативные расходные обязательства, соблюдены ограничения по объему муниципального долга и дефицита бюджета.

Основные направления сохраняют преемственность задач, определенных на 2022 – 2024 годы.

В соответствии с указами и Посланием Президента Российской Федерации в числе главных национальных целей развития: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Для достижения указанных целей в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных программ, а также региональных проектов, интегрированных в государственные программы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

При разработке основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2023-2025 годы принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, учитывающий проактивную экономическую политику, включающую

комплекс мероприятий, направленных на поддержку экономики, что позволит адаптироваться к новым условиям, перестроить хозяйственные связи, на среднесрочную перспективу иметь тренд на развитие экономики.

I. Основные направления налоговой политики города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики города Пыть-Яха сохраняют свою преемственность в отношении определенных приоритетов социально-экономического развития города. Принимаемые решения в области налоговой политики способствовали стабилизации экономической ситуации на территории города, поддержке малого и среднего бизнеса, на который в большей степени оказала влияние складывающаяся макроэкономическая ситуация.

Муниципальная налоговая политика – составной элемент социально-экономической политики города, который обеспечивает формирование местного бюджета. Акцентами в формировании налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период являются экономические задачи города, направленные на поддержание субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержание благоприятного инвестиционного климата на территории города, стимулирование инвестиционной деятельности в части создания условий для реализации инвестиционных проектов в городе Пыть-Яхе. Социальная направленность налоговой политики выражается в поддержке социально незащищенных слоев общества, создания условия для не снижения реальных располагаемых доходов домохозяйств. Обозначенные векторы налоговой политики играют важную роль в восстановлении экономики города и нивелировании последствий экономического спада.

Исходя из обозначенных направлений, приоритетными целями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета города;

- установление оптимальной налоговой нагрузки и продвижение в пределах полномочий муниципального образования решений, принимаемых на региональном и федеральном уровнях.

Достижению целей налоговой политики будет способствовать решение ряда задач:

- реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность. Продолжение работы по сокращению неформальной занятости путем активизации практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

- обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, а также реализации инвестиционных проектов, и систематизация мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- соблюдение единых подходов к оценке эффективности налоговых расходов и принятию решений о пролонгации (установлении) налоговых льгот;

- проведение мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления по местным налогам с целью совершенствования указанных актов с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов;

- укрепление доходной базы бюджета города с учетом изменения параметров налоговой системы;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения.

В целях поддержки бизнеса и отдельных отраслей экономики в сложных условиях внешнего санкционного давления, для сохранения деловой активности на территории муниципального образования, продолжают действовать

налоговые льготы, установленные решением Думы города Пыть-Яха 22.09.2008 № 330 «Об установлении земельного налога на территории города Пыть-Яха», в частности от уплаты налога освобождаются:

- социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные на территории города Пыть-Яха - в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере;
- организации и физические лица, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.

Помимо указанных налоговых стимулов, финансовая и имущественная поддержка со стороны органов местного самоуправления формируют благоприятные условия ведения бизнеса, реализации инвестиционных проектов и оказания услуг в социальной сфере.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, действие налоговых льгот, установленных на территории города Пыть-Яха, продлено. Предоставленные за 2021 год льготы, установленные на территории города, носят социальный характер и направлены на снижение налоговой нагрузки для организаций бюджетной сферы и на социальную поддержку граждан.

В течение 2022 года в целях сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, принято решение о снижении ставки по налогу на имущество физических лиц:

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения,

предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации:

- с 01.01.2022 – 1,5 процента;
- с 01.01.2023 – 1,7 процента;
- с 01.01.2024 и последующие годы – 2,0 процента.

При планировании доходов бюджета города Пыть-Яха учтены изменения регионального и федерального законодательства, а именно:

1) продление на 2023 год пониженной ставки в размере 1 % по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности и принявших в качестве объекта налогообложения «доходы»;

2) продление действия льгот:

- по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет автономного округа на 1 год, в связи с изменениями, внесенными в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» организациям по установленным видам экономической деятельности;

- по налогу на имущество организаций;

- по транспортному налогу.

3) установление пониженной налоговой ставки и «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в отрасли информационных технологий и связи.

II. Основные направления бюджетной политики города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью бюджетной политики города Пыть-Яха на 2023-2025 годы является определение основных подходов к формированию проекта городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В среднесрочном периоде продолжится модернизация системы управления доходами посредством поэтапного перехода к единой цифровой модели управления доходами, к новой системе администрирования и формирования доходов бюджета.

Создаваемая Минфином России совместно с финансовыми органами регионов система управления доходами предполагает:

- а) прозрачность на всех этапах формирования и исполнения бюджета по доходам;
- б) однократный ввод информации;
- в) простоту и удобство использования системы в аналитических целях;
- г) прослеживаемость всех стадий формирования каждого источника дохода — от его возникновения и установления полномочий по администрированию до прогноза и исполнения, сбора статистики, в том числе по предоставляемым льготам и формирования отчетности.

При формировании городского бюджета на 2023-2025 годы в первоочередном порядке предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств, возникших в результате принятых нормативных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления на исполнение полномочий, указанных в статьях 14 и 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В расчете «базовых» предельных объемов проектировок расходов местного бюджета на 2023-2025 годы учтены следующие факторы:

- с 1 января 2023 года проиндексированы на 6,1% расходы на питание, включая питание обучающихся и учащихся начальных классов в муниципальных организациях, питание в пришкольных лагерях;

- с 1 октября 2023 года проиндексирован на 5,5% фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и работников органов местного самоуправления;

- реализованы решения по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранения достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ города, в том числе за счёт принимаемых решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных муниципальных учреждений, включая увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики города и уровнем доходов населения. При любых сценариях развития событий как в российской и региональной экономиках, так и на местном уровне, ключевой задачей бюджетной политики города является качественное управление доходами в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и существующих рисков и обеспечение сбалансированности городского бюджета, включая следующие направления:

- осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств бюджета исходя из возможностей доходов городского бюджета и источников финансирования дефицита городского бюджета;

- сохранение в 2023-2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в городе Пыть-Яхе

- принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов городского бюджета.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете города предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2024 и 2025 годы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Свыше 99% расходов бюджета будут осуществляться в рамках муниципальных программ и будут направлены на достижение целей и решение задач, поставленных перед органами местного самоуправления.

2.1. В сфере образования

В целях эффективного функционирования детских дошкольных учреждений, школ и внешкольных учреждений города, обеспечения качественным горячим питанием учащихся 1-4 классов муниципальных школ, организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей и подростков, а также в целях повышения эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития города продолжится финансирование муниципальной программы «Развитие образования в городе Пыть-Яхе».

2.2. В области социальной политики

Будет продолжено финансирование мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам и предоставление поддержки семьям с детьми. Продолжится курс на повышение уровня жизни граждан-получателей мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости в рамках муниципальной программы «Социальное и демографическое развитие города Пыть-Яха». В рамках муниципальной программы «Поддержка занятости населения в городе Пыть-Яхе» будут и дальше реализовываться мероприятия

направленные на расширение возможностей трудоустройства незанятых инвалидов на рынке труда города Пыть-Яха, включая создание и развитие системы сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве и обеспечение стабильной и управляемой ситуации на рынке труда города Пыть-Яха.

Кроме этого продолжится софинансирование расходов на обеспечение жильем молодых семей по программе «Развитие жилищной сферы в городе Пыть-Яхе».

2.3. В сфере культуры и искусства

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение межрегиональных, межведомственных связей для организации совместных мероприятий. Продолжится работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры и городского архива, обеспечение комплексной безопасности. Финансирование данных мероприятий предусмотрено по муниципальной программе «Культурное пространство города Пыть-Яха».

Так же, неразрывно с культурным наследием связано сохранение и развитие самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера и поддержка развития внутреннего и въездного туризма, реализуемые в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в городе Пыть-Яхе».

2.4. В сфере физической культуры и спорта

Продолжится реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Пыть-Яхе».

Основными мероприятиями данной программы являются:

- укрепление материально-технической базы учреждений физкультурно-спортивной направленности;
- проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения;
- проведение учебно-тренировочных сборов, командирование ведущих спортсменов и команд города для участия в официальных окружных и всероссийских мероприятиях.

2.5. В сфере муниципального управления и цифровой безопасности

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет проводиться в рамках муниципальных программ «Развитие муниципальной службы в городе Пыть-Яхе», «Управление муниципальным имуществом в городе Пыть-Яхе» и «Управление муниципальными финансами в городе Пыть-Яхе» и направлена на:

- соблюдение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утверждённых распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 29.07.2022 № 457-рп;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления за счет внедрения автоматизированных систем»;
- повышение эффективности управлением резервным фондом администрации города;
- обеспечение сбалансированности бюджета города Пыть-Яха и эффективное управление муниципальным долгом города;
- усовершенствование системы управления муниципальным имуществом городского округа;
- развитие информационного общества и электронного взаимодействия на территории г.Пыть-Яха.

Результаты работы органов местного самоуправления будут оцениваться по итогам достижения показателей, определенных Распоряжением Правительства ХМАО - Югры от 15.03.2013 N 92-рп (ред. от 26.08.2022) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.6. В области обеспечения защиты населения гражданской обороны и экологической безопасности

Бюджетная политика в области обеспечения безопасности граждан и гражданской обороны, а также экологической безопасности направлена на предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их ликвидацию, продолжится работа по организации противоэпидемиологических мероприятий и создании условий для снижения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду. Финансирование мероприятий в данной сфере будет производиться в рамках муниципальных программ «Безопасность жизнедеятельности в городе Пыть-Яхе», «Экологическая безопасность города Пыть-Яха» и «Управление муниципальными финансами в городе Пыть-Яхе».

2.7. В области сельского хозяйства и предпринимательства

Бюджетная политика в области поддержки сельского хозяйства будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в городе Пыть-Яхе» и направлена на создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства, занимающихся сельскохозяйственным производством и обеспечения стабильной благополучной эпизоотической обстановки в муниципальном образовании, включая защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, увеличения численности занятых в сфере малого и среднего

предпринимательства продолжится реализация мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, формирование комфортных условий старта и ведения бизнеса, предусматривающих предоставление комплекса услуг начинающим и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в целях оказания поддержки молодым предпринимателям на ранних этапах развития бизнеса будет реализовываться муниципальная программа «Развитие экономического потенциала города Пыть-Яха».

На эти цели будут направлены как средства местного бюджета, так и средства автономного округа, предоставляемые в рамках межбюджетных трансфертов.

2.8. В сфере дорожного хозяйства (дорожные фонды)

В 2023-2025 годах расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Пыть-Яха и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая ремонт асфальтового покрытия, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности предусмотрены по муниципальной программе «Современная транспортная система города Пыть-Яха». Кроме этого, 36 земельных участков, предоставленные льготным категориям населения будут обеспечены инженерной и транспортной инфраструктурой.

2.9. В сфере жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города и качественными коммунальными услугами, повышение комфортности общественного пространства, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий города, содержание территорий города и расположенных на ней объектов, а также комплексное развитие территории города.

Вышеперечисленные мероприятия будут реализовываться в рамках нескольких муниципальных программ, таких как «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда города Пыть-Яха», «Содержание городских территорий, озеленение и благоустройство в городе Пыть-Яхе» и «Развитие жилищной сферы в городе Пыть-Яхе».

III. Основные направления долговой политики города Пыть-Яха на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика города Пыть-Яха определяет основные направления деятельности исполнительных органов местного самоуправления по управлению муниципальным долгом города Пыть-Яха в целях привлечения необходимых для развития города заемных ресурсов, при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Основные направления долговой политики города Пыть-Яха сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**IV. Характеристики проекта решения о бюджете города Пыть-Яха на 2023
год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

тыс. рублей

Показатели проекта	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	3 753 507,9	3 762 925,5	3 734 300,5
Расходы	3 818 669,0	3 778 919,6	3 820 538,5
Дефицит (-), Профицит (+)	- 65 161,1	-15 994,1	-86 238,0